



CITTA' DI STRESA
Provincia del Verbano Cusio Ossola

**VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO COMUNALE**

N. 85

OGGETTO :
PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE EX-ART. 20 D.LGS. N. 175/2016 (T.U. SOCIETA' A PARTECIPAZIONE PUBBLICA). RICOGNIZIONE ANNUALE.

L'anno duemilaventidue, addì ventidue, del mese di dicembre, alle ore diciannove e minuti zero, presso PALAZZO MUNICIPALE - SALA CANONICA, previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione Straordinaria ed in seduta pubblica di Prima convocazione.

Sono presenti i Signori:

Cognome e Nome	Carica	Presente	Assente
1. SEVERINO MARCELLA	Sindaco	X	
2. BERTOLINO ALESSANDRO	Vice Sindaco	X	
3. BOLONGARO MARIA GRAZIA	Assessore	X	
4. GASPARRO CARLA	Assessore	X	
5. SALA STEFANIA	Assessore	X	
6. OTTOLINI FABIO	Consigliere	X	
7. COPPINI TOMMASO	Consigliere	X	
8. DE GIOVANNINI GIUSEPPE	Consigliere	X	
9. BAZZI GIANMARCO	Consigliere	X	
10. DI MILIA CANIO	Consigliere	X	
11. FALCIOLA CARLO	Consigliere	X	
12. FASOLA ARDIZZOIA ANDREA	Consigliere	X	
13. BOTTINI GIUSEPPE	Consigliere		X
Totale		12	1

Assiste il Segretario Comunale Signor BOGGI GIOVANNI il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Constatata la legalità dell'adunanza, la Signora SEVERINO MARCELLA nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per le trattative dell'oggetto sopra indicato.

A relazione del SINDACO-PRESIDENTE.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO CHE il D.Lgs 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18 della Legge 7 agosto 2015, n. 124, è stato approvato il "Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica" (TUSP), poi integrato e modificato dal D.Lgs 16 giugno 2017, n. 100 (Decreto correttivo).

CHE ai sensi dell'art. 4, comma 1 del TUSP, le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali.

CONSIDERATO CHE il Comune può detenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle seguenti attività, indicate dal suddetto art. 4, al comma 2:

A. produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;

A. progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra Amministrazioni Pubbliche, ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs n. 50/2016 ("codice dei contratti pubblici");

B. realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato, di cui all'art. 180 del D.Lgs n. 50/2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'art. 17, comma 1 e 2 del TUSP;

C. autoproduzione di beni o servizi strumentali all'Ente o agli Enti Pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;

D. servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di Enti senza scopo di lucro e di Amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a) del D.Lgs n. 50/2016.

EVIDENZIATO che il medesimo art. 4, inoltre, ai commi successivi prevede una serie di deroghe, a favore in particolare delle società costituite per la valorizzazione dei beni immobili, per la gestione degli spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici, nonché per la produzione di energia da fonti rinnovabili.

RICORDATO che

- tale contesto normativo, e, nello specifico, in ottemperanza all'art. 24 del TUSP, questo Consiglio ha approvato la deliberazione n. 64 del 28 settembre 2017, recante la revisione straordinaria delle partecipazioni detenute alla data del 23 settembre 2016.

- il Comune si è adoperato per dare corso agli adempimenti prescritti accertando innanzitutto che, alla data di entrata in vigore del D.Lgs n. 175/2016, esso risultava (e tutt'ora risulta) titolare delle seguenti partecipazioni societarie:

RAGIONE SOCIALE	PERCENTUALE DI PARTECIPAZIONE
SOCIETA' STRESA SERVIZI S.R.L.	100%
ConSer V.C.O. S.P.A.	0,3292%
Acqua Novara V.C.O. S.P.A.	1,6012%
Distretto Turistico Dei Laghi S.C.R.L.	1,76% (a seguito sottoscrizione aumento capitale sociale rif.to D.C.C. N. 79 del 30/12/2021)
VCO SERVIZI S.R.L. Società in scioglimento anticipato (D.C.C. N. 85 del 03.12.2014) <i>Procedura di liquidazione in corso</i>	0,44%
VCO TRASPORTI S.R.L. Adesione disposta con D.C.C. N. 85 del 03.12.2014	0,6695% + 0,2295% * (0,44 + 0,2295 rif.to. D.C.C. N. 82 del 29.12.2017) *cessione gratuita C.O.U.B, rif.to D.C.C. N. 82 del 29/12/2017, procedura in corso di perfezionamento

DATO ATTO che in linea con l'articolo 2, comma 1, lett. I), del D.Lgs n. 175/2016, non sono state incluse nel piano di revisione straordinaria le partecipazioni in enti privi di natura societaria, secondo la corrispondente nozione civilistica.

PRESO ATTO che il Comune di Stresa, per inciso, fa parte di alcuni Consorzi operanti al servizio del territorio, che sono stati costituiti secondo le regole previste dal D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267 per le forme associative di diritto pubblico, e tali organismi strumentali risultano appunto esclusi dal processo di razionalizzazione stabilito dal D.Lgs n. 175/2016 per le (sole) società di capitali.

CONSIDERATO che a supporto della deliberazione n. 64/2017, e quale parte integrante della stessa, è stata altresì predisposta una relazione tecnica con l'analisi dell'assetto complessivo delle società nelle quali, alla data 23 settembre 2016, il Comune deteneva partecipazioni.

DATO ATTO che con tale provvedimento sono state assunte le seguenti decisioni, confermate peraltro con deliberazioni successive, qui integralmente richiamate (rif.to. D.C.C. N. 72 del 21/12/2018 - N. 68 del 30/12/2019 - N. 64 del 28/12/2020 – N. 78 del 30/12/2021):

- a) mantenimento della partecipazione totalitaria del Comune in Stresa Servizi S.r.l., in quanto Società che presenta le caratteristiche di legge ed è in grado di remunerare il capitale investito;
- a) mantenimento delle rimanenti partecipazioni minoritarie sopra elencate, in quanto coerenti con le finalità istituzionali del Comune, ad eccezione

dell'esigua quota (0,44%) in VCO Servizi S.r.l. per la quale è stato da tempo attivato il procedimento di liquidazione.

EVIDENZIATO che a causa della situazione di Pandemia da Covid-19 la Stresa Servizi Srl non ha raggiunto il requisito del fatturato medio di € 1.000.000, nel triennio preso in considerazione, trattandosi di società che ha attività societaria legata al settore del Turismo che ha maggiormente subito gli effetti negativi della Pandemia e delle misure restrittive di circolazione (c.d. lockdown), anche se nel 2021, con l'affievolirsi della situazione emergenziale, si sono registrati positivi incrementi rispetto al 2020, con un incremento del fatturato di € 100.000,00 circa rispetto al 2020;

DATO ATTO comunque della strategicità della Società di cui sopra, per le attività istituzionali legate al turismo della Città di Stresa;

RITENUTO, pertanto, di mantenere la partecipazione delle quote societarie di Stresa Servizi Srl anche per il 2023, attuando uno stretto monitoraggio dell'andamento gestionale e societario della società;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 20, comma 1, del TUSP, il Comune deve annualmente effettuare, con proprio provvedimento, «un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui [detiene] partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione».

RICHIAMATA la norma dell'art. 2 del medesimo D.Lgs n. 175/2016, ai fini dell'applicazione della normativa in oggetto, si intendono per:

- «società a partecipazione pubblica» le società a controllo pubblico, nonché le altre società partecipate direttamente da Amministrazioni Pubbliche o da società a controllo pubblico (lett. n);
- «partecipazione indiretta» la partecipazione in una società detenuta da un'Amministrazione Pubblica per il tramite di società o altri organismi soggetti a controllo da parte della medesima P. A. (lett. g);
- «controllo pubblico», le società in cui una o più Amministrazioni Pubbliche esercitano poteri di controllo ai sensi della lettera b (lett. m);
- «controllo» (lett. b), la situazione descritta nell'art. 2359 del Codice Civile. Il controllo può sussistere anche quando in applicazione di norme di legge o statutarie o di patti parasociali, per le decisioni finanziarie e gestionali strategiche relative all'attività sociale è richiesto il consenso unanime di tutte le parti che condividono il controllo.

EVIDENZIATO che secondo il disposto dell'art. 20, comma 2, i piani di razionalizzazione annuali di cui sopra, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove gli Enti rilevino:

A) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'art. 4, già citato in premessa;

A) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;

B) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;

C) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro; ai sensi dell'art. 26, comma 12-quinquies del D.Lgs n. 175/2016, il primo triennio rilevante ai fini dell'applicazione del criterio è il 2017-2019. Nelle more della

prima applicazione del predetto criterio, per i trienni 2015-2017 e 2016-2018 si applica la soglia di fatturato medio non superiore a 500 mila euro;

D) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per 4 dei 5 esercizi precedenti;

E) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;

F) necessità di aggregazione di società aventi a oggetto le attività consentite all'art. 4.

VISTO CHE le disposizioni del TUSP devono essere applicate avendo riguardo, altresì, all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica.

DATO ATTO che la ricognizione delle partecipazioni possedute dal Comune di Stresa è stata effettuata in conformità ai criteri prescritti, nei termini indicati nella relazione tecnica allegata al presente provvedimento, per farne parte integrante e sostanziale.

RITENUTO pertanto che le conclusioni alle quali l'ente locale è pervenuto con la precedente delibera consiliare n. 64/2017 possono ritenersi confermate, in assenza di modificazioni sostanziali degli assetti delle partecipazioni societarie che fanno capo a questo Comune.

UDITI gli interventi dei Consiglieri Signori:
DI MILIA (Gruppo Grande Stresa) ricorda che lo scioglimento di V.C.O. Servizi è in corso da molti anni ed invita l'Amministrazione a valutare di uscire dalla società.

ESAURITO il dibattito,

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTI:

- il n. 175/2016 recante il "Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica", modificato dal D.Lgs n. 100/2017;
- la delibera consiliare n. 64/2017 avente a oggetto la "revisione straordinaria delle partecipazioni societarie" ex art. 24 del TUSP;
- le deliberazioni consiliari N. 72 del 21/12/2018 - N. 68 del 30/12/2019 - N. 64 del 28/12/2020 e N. 78 del 30/12/2021 aventi ad oggetto il "PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE EX ART. 20 DEL DLGS N. 175/2016 (TESTO UNICO DELLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA). RICOGNIZIONE ANNUALE" relativamente agli anni 2017 e 2018;
- l'art. 42 del TUEL;

Preso atto del parere di regolarità tecnica formulato dal Segretario Generale sulla proposta di deliberazione in oggetto ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267,

Su richiesta del Sindaco il Segretario Generale, ai sensi dell'articolo 97, comma 2) del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 attesta la conformità del presente provvedimento alle leggi, allo Statuto ed ai Regolamenti;

Con 12 (dodici) voti FAVOREVOLI, nessuno contrario e nessuno astenuto, espressi dai presenti nei modi previsti dalla legge,

D E L I B E R A

1) LA PREMESSA che precede forma parte integrante e sostanziale del presente dispositivo e ne costituisce ampia motivazione ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

2) DI APPROVARE, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, il "Piano di razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie del Comune di Stresa anno 2022", con riferimento alle partecipazioni dirette e indirette possedute alla data del 31 dicembre 2021;

3) DI RETTIFICARE, secondo quanto esplicitato nell'allegato Piano di razionalizzazione periodica di cui al punto 2), la propria deliberazione N. 78 del 30/12/2021 nel senso che segue:

Fatturato medio Soc. Stresa Servizi relativo al triennio 2018/2020
deve intendersi pari a € 873.815,28 in luogo di € 881.568,98 come indicato per mero errore nella stessa

Fatturato medio Soc. ConSer V.C.O. S.p.a. relativo al triennio 2018/2020
deve intendersi pari a € 26.127.862,33 in luogo di € 26.127,33 come per indicato per mero errore nella stessa

4) DI DARE ATTO che, in esito all'analisi svolta, nell'assetto delle partecipazioni rilevate alla data di cui sopra non sono sopravvenute circostanze tali da modificare le conclusioni formulate con la precedente deliberazione consiliare N. 78 del 30/12/2021, che pertanto risultano confermate;

5) DI DARE ATTO ALTRESI' che, per quanto riguarda VCO Servizi S.R.L., il procedimento di liquidazione verrà costantemente monitorato fino all'esito conclusivo;

6) DI INVIARE, ai sensi dell'art. 20, comma 3 del TUSP, la presente deliberazione, con le modalità di cui all'art. 17 del DI n. 90/2014, convertito con legge n. 114/2014, sia alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti, sia alla struttura di controllo del MEF (Direzione VIII).

- Il Consiglio Comunale, riscontrata l'urgenza di provvedere in merito, con votazione unanime favorevole resa in forma palese e separata, delibera di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo ai sensi dell'articolo 134, comma 4 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
Firmato digitalmente
SEVERINO MARCELLA

IL SEGRETARIO COMUNALE
Firmato digitalmente
BOGGI GIOVANNI
