

CITTA' DI STRESA

PIANO DI REVISIONE PERIODICA E CENSIMENTO DELLE PARTECIPAZIONI

(ex art. 20 D.Lgs. 175/2016)

- Relazione sull'assetto complessivo delle società partecipate possedute dal Comune di Stresa alla data del 31 dicembre 2019.
- Individuazione delle azioni di razionalizzazione e delle partecipazioni che devono essere alienate.

L'articolo 20 del D. Lgs. 19/08/2016 N. 175 disciplina la razionalizzazione periodica delle società partecipate e prevede l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di effettuare "annualmente con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti (...) un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione" entro il 31 dicembre di ciascun anno.

L'art. 24 (Revisione straordinaria delle partecipazioni) del Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (G.U. 8 settembre 2016, n. 210) come integrato dal decreto legislativo 16 giugno 2017, n. 100 (G.U. 26 giugno 2017, n. 147) stabilisce che "Le partecipazioni detenute, direttamente o indirettamente, dalle amministrazioni pubbliche alla data di entrata in vigore del presente decreto in società non riconducibili ad alcuna delle categorie di cui all'articolo 4, ovvero che non soddisfano i requisiti di cui all'articolo 5, commi 1 e 2, o che ricadono in una delle ipotesi di cui all'articolo 20, comma 2, sono alienate o sono oggetto delle misure di cui all'articolo 20, commi 1 e 2."

Nel 2019 il Comune ha dato corso all'adempimento riferito alla razionalizzazione periodica delle partecipazioni societarie con deliberazione consiliare N. 68 del 30/12/2019.

Gli Enti devono quindi effettuare un'analisi delle partecipazioni possedute e verificare in sede di razionalizzazione periodica le condizioni per il mantenimento o la dismissione delle stesse, in particolare:

1) L'articolo 20 comma 2 come già sopra precisato, dispone la dismissione:

- Delle società prive di dipendenti e di quelle con un numero di amministratori maggiore a quello dei dipendenti;
- Delle partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti strumentali;
- Nel caso sussista la necessità di contenere i costi di funzionamento;
- Nel caso vi sia la necessità di aggregare società diverse, che svolgono attività consentite;

L'articolo 20 prevede anche il requisito del *fatturato medio del triennio precedente*. La norma deve quindi essere letta congiuntamente al comma 12-quinquies dell'articolo 26 e pertanto:

- Il limite del fatturato medio, di almeno € 1.000.000 si applicherà nel 2021 sul triennio 2018/2020;
- Per i provvedimenti di ricognizione del 2017 (triennio 2014/2016), 2018 (triennio 2015/2017) e 2019 (triennio 2016/2018) il fatturato medio richiesto è di € 500.000.

Infine l'articolo 20 prevede un ultimo requisito e vieta le partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio di interesse generale, che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti.

Anche per tale ipotesi l'articolo 26, comma 12-quater, differenzia le modalità applicative e dispone che per le sole società che gestiscono eventi fieristici, impianti di trasporto a fune o producono energia da fonti rinnovabili, si considerino i risultati dei cinque esercizi successivi all'entrata in vigore del TUSP (2017-2021).

Per l'anno 2020 il Comune di Stresa riconferma in sintesi le conclusioni cui era addivenuto con la citata D.C.C. N. 68/2019, non essendo sopravvenute circostanze tali da modificare le stesse.

Si evidenzia peraltro che il procedimento di liquidazione di V.C.O. Servizi S.r.l. verrà monitorato sino alla sua conclusione.

Si fa inoltre presente che la quota di partecipazione societaria in V.C.O. Trasporti S.r.l. è stata incrementata dello 0,2295% a seguito di cessione gratuita da parte del C.O.U.B., accettata con deliberazione consiliare N. 82 del 29/12/2017, la cui procedura è in corso di perfezionamento.

Di seguito si riportano le partecipazioni detenute dal Comune di Stresa alla data del 31/12/2019:

ELENCO SOCIETA' DIRETTAMENTE PARTECIPATE AL 31.12.2019

RAGIONE SOCIALE: SOCIETA'STRESA SERVIZI S.R.L

% PART. 100%

DURATA IMPEGNO 2030

RISULTATO D'ESERCIZIO 2015 € 52.086,65

RISULTATO D'ESERCIZIO 2016 € 86.920,34

RISULTATO D'ESERCIZIO 2017 € 166.659,02

RISULTATO D'ESERCIZIO 2018 € 156.271,00

RISULTATO D'ESERCIZIO 2019 € 153.737,37

FATTURATO MEDIO 2017/2019 € 1.014.117,43

FUNZIONI ATTRIBUITE *ATTIVITA' SVOLTE *ATTIVITA' DI SERVIZIO PUBBLICO AFFIDATE * PUBBLICO SERVIZIO -

Gestione parcheggi a pagamento, gestione segnaletica commerciale, gestione servizio lampade votive, gestione della riscossione Tosap e imposta pubblicità/diritti su pubbliche affissioni.

RAGIONE SOCIALE: ConSer V.C.O. S.p.A.

% PART. 0,3292%

DURATA IMPEGNO 2033

RISULTATO D'ESERCIZIO 2015 € 5.863

RISULTATO D'ESERCIZIO 2016 € 5.500

RISULTATO D'ESERCIZIO 2017 € 37.889

RISULTATO D'ESERCIZIO 2018 € 9.198

RISULTATO D'ESERCIZIO 2019 € 14.408

FATTURATO MEDIO 2017/2019 € 25.862,142

PUBBLICO SERVIZIO -

Gestione impianti tecnologici di recupero e smaltimento rifiuti nonché erogazione servizi di gestione rifiuti urbani. Gestione servizi pubblici locali a rilevanza economica o privi di rilevanza economica.

RAGIONE SOCIALE: Acqua Novara V.C.O. S.P.A.

% PART. 1,6012%

DURATA IMPEGNO 2027

RISULTATO D'ESERCIZIO 2015 € 3.653.414

RISULTATO D'ESERCIZIO 2016 € 7.266.047

RISULTATO D'ESERCIZIO 2017 € 6.875.505

RISULTATO D'ESERCIZIO 2018 € 4.822.352

RISULTATO D'ESERCIZIO 2019 € 5.062.447

FATTURATO MEDIO 2017/2019 € 63.063.043,33

PUBBLICO SERVIZIO - Gestione del servizio idrico integrato.

RAGIONE SOCIALE: Distretto Turistico Dei Laghi S.C.R.L.

% PART. 1,21%

DURATA IMPEGNO 2050

RISULTATO D'ESERCIZIO 2015 € 15.010

RISULTATO D'ESERCIZIO 2016 € 7.057

RISULTATO D'ESERCIZIO 2017 € 20.331

RISULTATO D'ESERCIZIO 2018 € 6.790

RISULTATO D'ESERCIZIO 2019 € 9.444

FATTURATO MEDIO 2017/2019 € 879.688,33

FUNZIONI ATTRIBUITE *ATTIVITA' SVOLTE *ATTIVITA' DI SERVIZIO PUBBLICO AFFIDATE * PUBBLICO SERVIZIO -

Promozione dell' interesse economico-commerciale collettivo nell' ambito turistico di riferimento.

RAGIONE SOCIALE VCO: TRASPORTI S.R.L.

Adesione disposta con D.C.C. N. 85 del 03.12.2014; con D.C.C. è stata accettata la cessione gratuita della partecipazione azionaria in V.C.O. Trasporti da parte del C.O.U.B. nella misura percentuale dello 0,2295% (procedura in corso di perfezionamento)

% PART. $0,44 + 0,2295 = 0,6695$

DURATA IMPEGNO 2030

RISULTATO D'ESERCIZIO 2015 € 31.959

RISULTATO D'ESERCIZIO 2016 € 36.307

RISULTATO D'ESERCIZIO 2017 € 13.227

RISULTATO D'ESERCIZIO 2018 - € 434.888

RISULTATO D'ESERCIZIO 2019 € 7.880.

FATTURATO MEDIO 2017/2019 € 4.857.998

PUBBLICO SERVIZIO - Gestione dei servizi di trasporto pubblico su gomma e a fune e di mobilità urbana, compresi servizi su gomma a carattere interregionale, noleggio veicoli, officina, collaudi, noleggio da rimessa con conducente, gestione aree di sosta, pubblicità, trasporti turistici.

RAGIONE SOCIALE: VCO SERVIZI S.P.A IN LIQUIDAZIONE

Società in scioglimento anticipato, rif.to.D.C.C. N. 85 del 03.12.2014

% PART. 0,44%

DURATA IMPEGNO 2030

RISULTATO D'ESERCIZIO 2015 € 27.935

RISULTATO D'ESERCIZIO 2016 non disponibile

RISULTATO D'ESERCIZIO 2017 € non disponibile

RISULTATO D'ESERCIZIO 2018 - € 434.138

RISULTATO D'ESERCIZIO 2019 € 4.377

FATTURATO MEDIO 2017/2019 € non disponibile

SOCIETA' IN LIQUIDAZIONE

Esercizio attività di assunzione partecipazioni in altre società e imprese esercenti attività industriale, commerciale, finanziaria nonché esercenti attività di prestazione di servizi pubblici locali a rilevanza economica.

1. SOCIETA' STRESA SERVIZI S.R.L.

(partecipazione totalitaria)

La società a responsabilità limitata Stresa Servizi è stata costituita con atto pubblico rep. 81055 del 12 maggio 2006 (stipulato in esecuzione della delibera consiliare n. 21 del 29 marzo 2006), con la veste giuridica di società *in house* a intera partecipazione pubblica del Comune di Stresa.

Detta società persegue l'obiettivo di elevare i livelli di efficienza ed efficacia nei servizi pubblici, nell'ambito di una *mission* volta a esprimere un marcato ruolo pubblico nelle scelte gestionali relative al servizio sul territorio. A seguito di un'apposita convenzione stipulata il 20 maggio 2006, il Comune di Stresa ha affidato alla propria società i seguenti servizi locali:

- La gestione unitaria dei parcheggi a pagamento, custoditi e non, su sede propria e su sede stradale, interrati e di superficie, su tutto il territorio comunale, con introduzione di strumenti di pagamento e controllo automatici;
- L'allargamento della sosta a pagamento secondo le indicazioni del PUT e della Giunta comunale;
- Il miglioramento e il potenziamento dello stato manutentivo della segnaletica stradale orizzontale e verticale riguardante le aree di sosta;
- Il servizio di rimozione forzata e/o blocco dei veicoli di cui all'art. 159 c.d.s. ;
- Il servizio di accettazione e custodia dei veicoli rimossi e gestione depositerie.

Con convenzione stipulata in data 1 giugno 2006, il Comune ha altresì affidato alla propria società l'esecuzione e la gestione del servizio di pubblicità commerciale a pagamento nonché tutte le attività affini e connesse.

Tale servizio, nello specifico, riguarda i seguenti ambiti:

- La gestione della segnaletica commerciale sugli impianti del comune;
- L'installazione e gestione di schermi per pubblicità e comunicazione istituzionale;
- L'installazione e gestione di schermi per pubblicità e comunicazione commerciale;
- Il censimento di tutta la segnaletica commerciale;
- Il miglioramento e il potenziamento dello stato manutentivo della segnaletica commerciale.
- La gestione dei servizi turistici bagni pubblici (convenzione in data 31 dic. 2007 rep. N. 8);
- La gestione del servizio lampade votive (convenzione in data 17 ott. 2008 rep. N. 10);
- La gestione delle attività di accertamento, liquidazione e riscossione di tasse, imposte e tributi comunali, e di altre entrate patrimoniali del Comune di Stresa (convenzione in data 27 ott. 2008 rep. N. 11): Pubbliche affissioni, TOSAP e Imposta Pubblicità, con le attività relative all'eventuale contenzioso, l'applicazione dei Regolamenti e delle tariffe approvate dal Comune.

Con i contratti di servizio il Comune punta all'obiettivo di realizzare un controllo diretto dei servizi gestiti in forma societaria mediante i meccanismi tipici del

“controllo analogo” e dell’*“in house providing”*, per garantire entrate almeno pari al gettito del servizio ottenuto con la gestione in economia.

Lo statuto di Stresa Servizi S.r.l. risulta aggiornato secondo le più recenti indicazioni formulate dal dlgs 175/2016, e segnatamente:

- a) rafforzamento del “controllo analogo” da parte del Comune di Stresa, inteso quale controllo stringente e influenza determinante sia sugli obiettivi strategici, sia sulle decisioni importanti della Società;
- b) ruolo più incisivo dell’Assemblea, al cui potere d’indirizzo il Cda dovrà uniformarsi nella gestione ordinaria e straordinaria della Società;
- c) clausola che obbliga la Società a svolgere nei confronti del Comune almeno l’80 per cento del relativo fatturato, con l’avvertenza che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite è consentita soltanto a condizione che siano conseguite economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell’attività principale della Società;
- d) esplicita previsione del divieto di cessione di quote a soggetti privati per tutto il periodo di durata della società, con la conseguenza che il relativo atto di alienazione risulterà inefficace nei confronti dei soci, della società e dei terzi;
- e) una più accurata definizione della governance societaria, con la precisazione che non possono essere nominati amministratori i dipendenti degli enti pubblici controllanti o vigilanti;
- f) obbligo della nomina dell’organo di controllo o del revisore unico.

Per quanto riguarda l’attività operativa, i servizi svolti dalla società di Stresa costituiscono servizi pubblici locali strumentali alle finalità istituzionali dell’Ente socio, il quale, con delibera consiliare n. 81 del 6 ottobre 2010, ha per l’appunto rilevato la sussistenza dei presupposti per mantenere la partecipazione societaria, ai sensi di quanto disposto dall’articolo 3, commi 27 e seguenti della legge 244/2007. Ricorrendo i presupposti di cui all’art. 2435-bis c.c., la società Stresa Servizi S.r.l., dal primo anno della relativa costituzione, redige il bilancio di esercizio in forma abbreviata.

Secondo quanto emerge dai bilanci sociali, la Stresa servizi S.r.l. non ha subito fino a oggi né riduzioni di capitale conseguenti a perdite di bilancio, né perdite di bilancio in esito alle quali il Comune sia stato gravato dell’obbligo di procedere al loro ripiano.

Inoltre, i bilanci della Società relativi all’ultimo triennio sono in utile, nell’ambito della puntuale e approfondita analisi svolta.

2. ACQUA NOVARA V.C.O. S.P.A.

(partecipazione 1,6012%)

L’ Azienda, che gestisce il servizio idrico integrato nella Provincia del Verbano-Cusio-Ossola e nel Novarese, è frutto della Legge Galli (Legge 36/1994), che ha dato avvio alla riorganizzazione del settore idrico, a causa dell’estrema frammentazione delle gestioni sul territorio.

A fronte di ciò, la legge Galli ha assegnato alle autorità regionali e locali la riorganizzazione dei servizi di acquedotto, fognatura e depurazione con i seguenti

obiettivi:

- superamento di una gestione frammentata, tramite la definizione di Ambiti Territoriali Ottimali (A.T.O) di dimensioni tali da consentire investimenti compatibili con le effettive necessità infrastrutturali;
- superamento della divisione tra acquedotto, fognatura e depurazione, tramite la costituzione di operatori industriali responsabili della sicurezza alimentare dell'acqua potabile del collettamento delle acque reflue e della loro depurazione prima della restituzione nell'ambiente;
- separazione delle funzioni di regolazione, affidate alle autorità locali, dalla gestione del servizio, affidata ad un operatore indipendente.

In tale contesto organizzativo, 86 comuni delle province di Novara e dell'ATO1 in data 22 dicembre 2006 hanno sottoscritto un Accordo di Programma finalizzato alla costituzione ed al controllo del gestore unico d'ambito, individuato nella neo-costituita Acqua Novara.VCO S.p.A.

Ora la Società è organizzata in 14 sedi operative, gestisce il servizio idrico integrato in 139 Comuni delle Province di Novara e del VCO. Provincia del Verbano-Cusio-Ossola, tra cui appunto il Comune di Stresa.

La partecipazione è dunque connessa con l'affidamento della gestione del servizio idrico sul territorio. L'esigua quota posseduta non consente la previsione di misure di razionalizzazione sulla società partecipata, rispetto al quale il Comune svolge una funzione di controllo e monitoraggio.

In ogni caso, la società presenta un'utile di gestione.

3. DISTRETTO TURISTICO DEI LAGHI S.C.R.L.

(Partecipazione 1,21%)

Il Comune di Stresa ha aderito al Distretto Turistico dei Laghi S.c.r.l. con la deliberazione consiliare N. 62 del 26.09.2000.

La società organizza a livello locale l'attività di accoglienza, informazione ed assistenza turistica, svolta da soggetti pubblici e privati.

In particolare, come si desume dal suo oggetto sociale, il Distretto Turistico dei Laghi:

- a) raccoglie e diffonde le informazioni turistiche riferite all'ambito di competenza, organizzando a tal fine e coordinando gli uffici di informazione e accoglienza turistica (I.A.T.) che sono costituiti o si costituiranno ai sensi dell'articolo 13 della L.R. 75/1996 e raccordandosi in un'ottica di sistema alla società per la promozione turistica di cui all'art. 2 della citata legge regionale;
- b) fornisce assistenza ai turisti, compresa la prenotazione di servizi ricettivi, turistici, di intrattenimento e di svago e la tutela del consumatore turistico;
- c) promuove e realizza iniziative per la valorizzazione delle risorse turistiche locali, nonché manifestazioni ed iniziative dirette ad attrarre i turisti e a favorirne il soggiorno;
- d) sensibilizza gli operatori, le amministrazioni e le popolazioni locali per la diffusione della cultura di accoglienza e dell'ospitalità turistica;

e) favorisce la formazione di proposte e pacchetti d'offerta turistica da parte degli operatori;

f) partecipa alla valorizzazione dei beni artistici, architettonici e ambientali.

L'attività svolta dal Distretto Turistico dei Laghi S.c.r.l. appare tutt'ora attuale e rispondente a finalità di interesse pubblico, stante la vocazione turistica ed il rilievo internazionale della Città di Stresa, la cui tradizione di ospitalità ed accoglienza risale ad oltre un secolo addietro, quando il Comune era pressoché una "tappa obbligatoria" nel Grand Tour che aristocratici ed intellettuali effettuavano in Europa. Ne sono testimonianza le grandi strutture alberghiere in stile liberty, che si affacciano sul lungolago stesiano.

Si evidenzia che nella sola Città di Stresa, annualmente registra oltre 580.000 presenze turistiche, in prevalenza alberghiere (dato riferito al 2019, fonte Provincia V.C.O. – Osservatorio del Turismo).

La ricettività turistica di Stresa conta 4.483 posti letto (dato riferito al 2019, fonte Osservatorio Turismo Provincia del V.C.O.), ripartiti in varie categorie di strutture (hotel, b&b, affittacamere, agriturismo, alloggi vacanze, ecc.).

La partecipazione è quindi coerente con le finalità istituzionali del Comune di Stresa.

L'esigua quota posseduta non consente la previsione di misure di razionalizzazione sulla società partecipata, rispetto al quale il Comune svolge una funzione di controllo e monitoraggio. In ogni caso, la società presenta un'utile di gestione.

4. LE PARTECIPAZIONI MINORITARIE (CON ESIGUE QUOTE INFERIORI ALL'1%)

Le ulteriori quote di cui è titolare il Comune di Stresa, indicate nel prospetto sopra riportato, presentano un'entità pressoché irrilevante.

Per tali partecipazioni si conferma quanto già detto con il piano di razionalizzazione deliberato con provvedimento consiliare n. 17/2015.

Esse risultano coerenti con le finalità istituzionali del Comune, a eccezione dell'esigua quota (0,44%) in VCO Servizi S.r.l. per la quale è in corso il procedimento di liquidazione.

Il Segretario Generale
Dott. Giovanni Boggi
